

## TABLE DES MATIÈRES

|                       |           |
|-----------------------|-----------|
| <b>Sommaire .....</b> | <b>11</b> |
|-----------------------|-----------|

|                           |           |
|---------------------------|-----------|
| <b>Introduction .....</b> | <b>15</b> |
|---------------------------|-----------|

### I. ACTES DU SÉMINAIRE SUR LA DOUANE, ACTEUR DE LA SÉCURITÉ ET DE LA DÉFENSE

#### **La contribution de la Douane à la sécurité intérieure**

|   |    |
|---|----|
| Olivier RENAUDIE .....                            | 21 |
| I. Une contribution consacrée .....               | 22 |
| A. Par les pouvoirs publics.....                  | 23 |
| B. Par les experts .....                          | 24 |
| II. Une contribution incarnée .....               | 24 |
| A. Les groupements d'intervention régionaux ..... | 25 |
| B. Le service national de Douane judiciaire ..... | 26 |
| III. Une contribution éclatée .....               | 27 |
| A. Les fins .....                                 | 27 |
| B. Les moyens.....                                | 29 |

#### **La Douane, une administration de défense**

|   |    |
|---|----|
| Jean-François DUTHEIL.....                                | 31 |
| I. La globalisation de l'économie mondiale .....          | 32 |
| II. Le saut technologique .....                           | 33 |
| III. Les nouveaux espaces de coopération .....            | 34 |
| A. L'espace de coopération avec le secteur marchand ..... | 34 |
| B. L'espace de coopération national .....                 | 35 |
| C. L'espace de coopération internationale .....           | 35 |

#### **La protection de l'environnement par la Douane**

|  |    |
|--|----|
| Jacques-Henri ROBERT.....  | 37 |
| I. La contrebande, atteinte à l'environnement.....   | 37 |
| A. La contrebande transfrontalière .....   | 37 |
| 1. Dispositions générales .....  | 38 |
| 2. Dispositions propres aux échanges intracommunautaires.....  | 38 |
| B. La contrebande domestique.....  | 39 |
| II. Les investigations douanières tendant à la découverte d'infractions<br>contre l'environnement..... | 39 |

#### **La Douane et le contrôle des exportations de matériel de guerre et de technologies sensibles**

|  |    |
|--|----|
| Bertrand WARUSFEL.....   | 41 |
| I. Un rôle limité dans les procédures d'autorisation de transfert et<br>d'exportation .....                | 41 |
| A. La non-implication directe de la Douane dans le process de<br>décision en matière de double usage ..... | 42 |

|   |  |    |
|---|--|----|
| B.  | Des prérogatives en recul dans le domaine des matériels de guerre  | 44 |
| II.   | Un acteur indispensable du contrôle des échanges sensibles   | 48 |
| A.  | Des moyens efficaces de contrôle   | 48 |
| B.  | Les sanctions douanières de la violation des autorisations portant sur les technologies sensibles et les matériels de guerre | 50 |
| C.  | Implication du renseignement douanier dans la prévention et la lutte contre les trafics et la prolifération                  | 51 |
| <b>La dimension historique de l'organisation de la Douane dans sa mission de protection du territoire</b> |  |    |
|   | David MANY-GIRARDOT  | 55 |
| I.  | Les agents de la douane dans leur mission de protection du territoire : du statut militaire au statut civil                  | 55 |
| A.  | Un statut influencé par la dimension militaire de la protection du territoire  | 56 |
| B.  | Du statut mixte des Compagnies des douanes françaises au statut civil  | 56 |
| II.   | L'influence de l'histoire de la douane sur son organisation contemporaine  | 57 |
| A.  | Territoire douanier et autorité tutélaire  | 57 |
| B.  | Une organisation en deux branches  | 58 |
| <b>La Douane au cœur de la sécurité nationale</b>   |  |    |
|   | Maxime TOUCHAIS  | 59 |
| I.  | L'ambition d'une action globale  | 60 |
| A.  | Diversité des missions douanières  | 60 |
| B.  | L'institution douanière et la communauté de la sécurité nationale  | 61 |
| II.   | Les défis d'une ambition de sécurité nationale   | 62 |
| A.  | La question des frontières de la légalité  | 62 |
| B.  | La question des frontières de la sécurité  | 64 |
| <b>La Douane et la lutte contre les trafics illicites</b>   |  |    |
|   | François ROLLOT  | 67 |
| I.  | La lutte contre les trafics illicites, une mission prioritaire pour l'administration douanière                               | 68 |
| A.  | Les trafics illicites, une menace en pleine expansion  | 68 |
| B.  | La lutte contre les trafics illicites, une mission naturelle et prioritaire pour la Douane                                   | 70 |
| II.   | La douane, un partenaire incontournable dans la lutte contre les trafics illicites   | 71 |
| A.  | Des prérogatives spécifiques   | 71 |
| B.  | La nécessité de développer des partenariats avec la Douane   | 73 |
| <b>Douane et renseignement : une coproduction prometteuse</b>   |  |    |
|   | Léonard BOURLON-BESSON et Clément BOUHIER  | 75 |
| I.  | Le renseignement, un élément essentiel dans l'exercice des missions de la DGDDI  | 75 |
| A.  | L'interdépendance des notions de renseignement et de contrôle  | 76 |
| 1.  | Connaître et anticiper pour mieux contrôler  | 76 |
| 2.  | Contrôler pour mieux connaître et anticiper  | 77 |

|  |   |     |
|--|---|-----|
| B.   | La DNRED, acteur et animateur du renseignement douanier .....   | 77  |
| 1.   | Le coordinateur historique du renseignement en matière de<br>Douane.....  | 77  |
| a.   | De Paris-enquêtes à la DNRED .....  | 77  |
| b.   | Organisation des missions .....   | 79  |
| 2.   | Renseignement et enquêtes douanières : une synthèse réussie ..  | 79  |
| II.  | La DNRED, un service au cœur de la communauté nationale du<br>renseignement qui fait face à de nouveaux défis ..... | 80  |
| A.   | Un service pleinement intégré à la communauté nationale du<br>renseignement.....                                    | 80  |
| 1.   | La communauté française du renseignement : une création<br>récente.....   | 80  |
| 2.   | La DNRED : une présence justifiée au sein de la communauté<br>française du renseignement.....                       | 81  |
| B.   | Coopérations, adaptations et évolutions : la DNRED face à de<br>nouveaux enjeux.....                                | 82  |
| 1.   | De la coopération internationale à la coopération nationale .....   | 82  |
| 2.   | Une adaptation nécessaire face à des activités criminelles en<br>constante évolution .....                          | 83  |
| a.   | Le terrorisme .....   | 83  |
| b.   | La lutte face à la cybercriminalité .....   | 84  |
| <br><b>La Douane, acteur de la sécurité environnementale</b>   |   |     |
|  | Dorian PETEY.....   | 87  |
| I.   | La lutte contre les atteintes environnementales .....   | 88  |
| A.   | Des objectifs polyvalents .....   | 88  |
| II.  | La participation à la sécurité environnementale .....   | 90  |
| A.   | La Douane, acteur de la police environnementale .....   | 91  |
| B.   | La Douane, connecteur entre sécurité environnementale et<br>sécurité nationale .....                                | 92  |
| <br><b>Douane et formation, un partenariat à développer pour la sécurité des intérêts<br/>de l'État et des entreprises</b> |   |     |
|  | Brice MATHIEU .....   | 93  |
| I.   | La nécessaire maîtrise par l'État et les entreprises de la matière<br>douanière .....                               | 94  |
| A.   | Les enjeux de la maîtrise des douanes .....   | 94  |
| B.   | Le défi des évolutions .....  | 95  |
| II.  | La mise en place difficile de formations spécifiques relatives à la<br>technique douanière .....                    | 96  |
| A.   | Un retard français ?.....   | 96  |
| B.   | Des rattrapages envisageables.....  | 97  |
| <br><b>Les nouvelles frontières de la Douane</b>   |   |     |
|  | Philippe GAUTHIER .....   | 99  |
| I.   | Une plurivocité acquise sans crise d'identité.....  | 100 |
| A.   | L'attribution de nouvelles fonctions .....  | 101 |
| B.   | Le renforcement de la coopération interservices .....   | 102 |
| II.  | Une zone d'action, vecteur d'évolution et de particularisme.....  | 103 |
| A.   | Une action terrestre généralisée et particulière.....   | 103 |
| B.   | Une action maritime renforcée.....  | 104 |

**Bibliographie**

Léonard BOURLON-BESSON, Dorian PETEY et Maxime TOUCHAIS..... 107

**II. ACTES DU COLLOQUE SUR LE DROIT DE LA SÉCURITÉ  
ET DE LA DÉFENSE EN 2014****Atelier 1 - Organisation générale et institutions de la sécurité et de la défense****Les ministres chargés de la sécurité et de la défense sous la v<sup>e</sup> République**

|  |     |
|--|-----|
| Olivier GOHIN .....                          | 115 |
| I. La comparaison des institutions .....     | 117 |
| A. Les ressemblances institutionnelles ..... | 118 |
| B. Les différences institutionnelles .....   | 121 |
| II. La dualité des fonctions .....           | 123 |
| A. Des acteurs politiques .....              | 124 |
| B. Des chefs d'administration .....          | 126 |

**Les rapports entre le chef d'état-major des armées et le ministre de la défense :  
subordination ou dyarchie ?**

|   |     |
|---|-----|
| Franck DURAND .....   | 135 |
| I. L'irrésistible ascension du chef d'état-major des armées ou comment<br>l'assistant devint décideur .....       | 136 |
| A. L'instauration du chef d'état-major des armées.....  | 141 |
| B. La montée en puissance du chef d'état-major des armées. ....   | 141 |
| II. Le décret du 12 septembre 2013 ou comment le ministre de la défense<br>redevient le ministre des armées. .... | 147 |
| A. Le contenu de la réforme .....   | 148 |
| B. La portée de la réforme .....  | 151 |

**Le dualisme policier a-t-il un fondement constitutionnel ?**

|                     |     |
|---------------------|-----|
| Jérôme MILLET ..... | 157 |
|---------------------|-----|

**Les aspects normatifs de la loi relative à la programmation militaire pour les  
années 2014 à 2019**

|  |     |
|--|-----|
| Fabrice NAUDÉ .....  | 165 |
| I. Un statut de la mort au combat .....  | 166 |
| II. Un ministère public replacé au cœur des poursuites.....  | 167 |
| III. Une prise en compte des difficultés des missions et des spécificités de<br>l'action de combat ..... | 169 |
| IV. Une clarification de la notion d'opération militaire.....  | 169 |
| V. Un cadre pour une nouvelle carte des juridictions spécialisées en<br>matière militaire.....           | 170 |

**La Commission des recours des militaires (CRM)**

|   |     |
|---|-----|
| Michaël POYET .....   | 173 |
| I. Les modalités de mise en œuvre du recours administratif préalable<br>obligatoire (RAPO) par la CRM en 2014 ..... | 174 |
| A. Une organisation qui nécessite une structure permanente pour<br>préparer les séances de la commission .....      | 174 |

|     |   |     |
|-----|---|-----|
| B.  | Une organisation et un fonctionnement qui s'inspirent de celui des tribunaux administratifs ..... | 175 |
| II. | Bilan de l'action de la CRM en 2014 et ses perspectives .....                                     | 177 |
| A.  | Un bilan plutôt positif .....   | 177 |
| B.  | Les perspectives de la CRM .....  | 179 |

## **Atelier 2 - Entreprises, sécurité et défense**

### **L'entreprise et la sécurité nationale**

|                               |   |
|-------------------------------|---|
| <b>Bertrand PAUVERT .....</b> | <b>183</b>  |
| I.                            | Diminuer la vulnérabilité des entreprises, un enjeu de sécurité nationale 185       |
| A.                            | La vulnérabilité des personnes..... 186   |
| B.                            | La vulnérabilité des sites..... 189   |
| II.                           | Accompagner la réactivité des entreprises, un impératif de sécurité nationale ..... |
| A.                            | La nécessité de la résilience .....   |
| B.                            | La sécurité par le partenariat..... 193   |

### **Les enjeux du droit de l'intelligence économique pour les entreprises**

|                                   |  |
|-----------------------------------|--|
| <b>Olivier MAISON-ROUGE .....</b> | <b>197</b>   |
| I.                                | Approche du droit de l'intelligence économique..... 198  |
| A.                                | Dimension de l'intelligence économique..... 198  |
| B.                                | Tentative de définition du patrimoine informationnel de l'entreprise..... 199  |
| 1.                                | La théorie du patrimoine informationnel de l'entreprise .....  |
| 2.                                | Consistance du patrimoine informationnel : .....   |
| C.                                | Le périmètre du secret des affaires .....  |
| 1.                                | Une absence de définition..... 200   |
| 2.                                | Une norme juridique internationale .....   |
| II.                               | Défense du patrimoine immatériel de l'entreprise..... 201  |
| A.                                | Protection en amont du patrimoine immatériel : prévention et sûreté interne .....  |
| 1.                                | Prévenir dans le respect du droit social..... 202  |
| 2.                                | Les règles applicables à la surveillance des salariés .....  |
| B.                                | Instaurer des règles de confidentialité à l'égard des tiers..... 204   |
| 1.                                | Éléments de technique contractuelle..... 204   |
| 2.                                | Les applications du droit de l'immatériel .....  |
| C.                                | La défense en aval des secrets d'affaires : les voies de recours pénal contre les actes d'ingérence et de malveillance ..... |
| 1.                                | Un droit pénal spécial inapproprié .....   |

### **Sécurité dans l'entreprise et droits des salariés**

|  |   |
|--|---|
| <b>Benoît GENIAULT et Fleur LARONZE.....</b> | <b>209</b>  |
| I.   | L'identification des droits et devoirs des salariés en matière de sécurité dans l'entreprise..... 210 |
| A.   | L'information des représentants du personnel : le respect des droits des salariés..... 210            |
| 1.   | L'information sur les mécanismes de sécurité : le droit à une information contrôlée .....             |

|   |  |     |
|---|--|-----|
| 2.  | L'information sur les données sécurisées : le droit à une information protégée.....                                  | 211 |
| B.  | La participation des salariés à la sécurité dans l'entreprise : un « devoir de sécurité ».....                       | 213 |
| 1.  | La participation à la sécurité interne : la « responsabilisation » du salarié.....                                   | 213 |
| 2.  | La participation à la sécurité externe : l'alerte professionnelle.....   | 214 |
| II.   | Le contrôle et les limites des mesures prises au nom de la sécurité.....   | 216 |
| A.  | La définition des fins poursuivies .....   | 217 |
| 1.  | L'invocation indirecte d'enjeux dépassant l'entreprise .....   | 217 |
| 2.  | L'invocation directe d'intérêts publics .....  | 218 |
| B.  | L'ajustement des moyens employés .....   | 219 |
| 1.  | L'ajustement instrumental : la justesse des moyens .....   | 220 |
| 2.  | L'ajustement axiologique : la justice des fins .....   | 221 |
| <b>Assurer la sécurité nationale par la sécurisation interne du contrôle des entreprises stratégiques : le cas d'alstom</b>                       |  |     |
|   | Philippe SCHULTZ.....  | 223 |
| I.  | La sécurisation du contrôle des sociétés « cotées » après la loi Florange.....                                       | 225 |
| A.  | Doubler d'office les droits de vote des actionnaires fidèles.....  | 225 |
| B.  | Aménager le droit de vote double .....   | 228 |
| II.   | La sécurisation du contrôle des sociétés non « cotées » .....  | 230 |
| A.  | Entraver l'entrée d'un indésirable dans le capital .....   | 231 |
| B.  | Simplifier la sortie d'un indésirable du capital .....   | 233 |
| <b>Force d'action rapide nucléaire d'EDF et acteurs de la sécurité civile - Attributions et responsabilités</b>                                   |  |     |
|   | Muriel RAMBOUR .....   | 237 |
| I.  | La FARN : produit de retour d'expériences et instrument d'action urgente.....  | 238 |
| A.  | Une réponse aux Évaluations complémentaires de sûreté engagées dans le sillage de Fukushima .....                    | 238 |
| B.  | Structure et moyens d'action de la FARN .....  | 240 |
| II.   | Conditions d'intervention et partage des attributions avec les forces de secours.....                                | 242 |
| A.  | Le schéma d'intervention de la FARN en situation de crise.....   | 242 |
| B.  | Les responsabilités des acteurs du secours .....   | 244 |
| <b>Le recours à l'initiative spontanée par les opérateurs économiques du secteur de la défense ou comment faire avancer le droit par l'audace</b> |  |     |
|   | Guillaume FARDE .....  | 253 |
| I.  | Le cadre juridique de l'initiative spontanée.....  | 254 |
| A.  | La construction légistique de l'article 10 de l'ordonnance du 17 juin 2004 relative aux contrats de partenariat..... | 254 |
| B.  | Les précisions de la Mission d'appui aux partenariats public-privé (Mapp) du ministère de l'économie.....            | 257 |
| II.   | Les premières saisines du ministère de la défense.....   | 259 |
| A.  | La première saisine du ministère de la défense et ses suites juridiques.....   | 260 |

|  |     |
|--|-----|
| B. Le scepticisme persistant des opérateurs économiques du secteur de la défense ..... | 261 |
|--|-----|

### **Atelier 3 - Dimension extérieure et Union européenne**

|  |     |
|--|-----|
| <b>Opérations militaires extérieures et Union européenne</b>   |     |
| Anne-Sophie TRAVERSAC .....  | 267 |
| I. Les missions militaires de l'Union : une Europe de la défense pragmatique aux côtés des opérations extérieures françaises. .... | 269 |
| II. Les missions militaires de l'Union : les failles révélées d'une Europe des défenses. ....                                      | 272 |
| <b>la constitution et l'intervention des forces armées françaises en Centrafrique et en Irak</b>                                   |     |
| Olivier GOHIN .....  | 275 |
| I. Le cadre .....  | 275 |
| II. Le fondement .....   | 276 |
| III. La procédure .....  | 277 |
| <b>Le nouveau droit pénal des opérations extérieures</b>   |     |
| Christian AUBERTIN .....   | 279 |
| I. L'infléchissement des règles de procédure pénale .....  | 281 |
| A. La présomption de mort au combat .....  | 281 |
| B. L'attribution au ministère public du monopole des poursuites ...  | 283 |
| II. La stabilité du régime de la responsabilité pénale .....   | 286 |
| A. Le mode d'appréciation de la faute d'imprudence .....   | 286 |
| B. Le fait justificatif tiré de la nécessité militaire .....   | 287 |
| <b>Les enjeux de la lutte contre les organisations criminelles transnationales : des mafias au terrorisme</b>                      |     |
| Jérémie VALLOTTON .....  | 291 |
| I. Les problématiques classiques posées par la lutte contre les organisations criminelles .....                                    | 295 |
| A. Une réalité criminologique .....  | 295 |
| B. Une inconnue juridique .....  | 297 |
| II. Les difficultés modernes imposées par l'apparition des organisations hybrides .....  | 301 |
| A. Un impensé stratégique .....  | 301 |
| B. Une arme de guerre asymétrique .....  | 303 |
| <b>La sécurité des transports aériens : Un exemple pour l'Europe de la sécurité ?</b>  |     |
| Florence NICOUD .....  | 305 |
| I. La fixation des règles de sûreté .....  | 307 |
| A. Les causes de la communautarisation de la sûreté aérienne .....   | 307 |
| B. Les modalités de la communautarisation de la sûreté aérienne ...  | 309 |
| II. Le contrôle des mesures de sûreté .....  | 311 |
| A. La communautarisation du contrôle de la sûreté aérienne .....   | 312 |
| B. La modélisation du contrôle de la sûreté aérienne .....   | 313 |

### **L'activité privée de sécurité des navires : une loi dans la tempête ? Réalités juridiques comparées**

|   |     |
|---|-----|
| Nicolas LE SEAUX.....   | 317 |
| I. Efficacité de l'intervention des forces régaliennes .....    | 318 |
| A. Contexte et enjeux de la piraterie moderne.....              | 318 |
| B. Problématiques et réponses du droit international .....      | 320 |
| II. L'intervention du marché .....                              | 322 |
| A. Impact de la piraterie sur l'armement français en 2104 ..... | 323 |
| B. Les réponses des droits internes.....                        | 325 |

### **Atelier 4 - Sécurité et défense sur le territoire**

#### **La sécurité contre les libertés ? La constitutionnalité discutée de la police des manifestations**

|  |     |
|--|-----|
| Victoria HIBSCHHERR.....   | 331 |
| I. L'affirmation implicite de la constitutionnalité des dispositions contestées..... | 333 |
| A. Des fondements juridiques circonstanciés .....                                    | 333 |
| B. Une volonté d'éclaircissement rejetée par la Cour de cassation .....              | 335 |
| II. Le maintien de l'ambiguïté quant à la valeur des dispositions contestées .....   | 336 |
| A. Une position jurisprudentielle critiquée.....                                     | 336 |
| B. Des politiques fermement condamnées.....  | 339 |

#### **Espace urbain et délinquance, la vision du juriste**

|   |     |
|---|-----|
| Xavier LATOUR .....   | 343 |
| I. La constance dans la gestion de l'espace urbain face à la délinquance ....           | 345 |
| A. L'humanisation de l'espace urbain .....  | 345 |
| B. La dissuasion par l'aménagement de l'espace urbain .....                             | 348 |
| II. Les inflexions apportées à la gestion de l'espace urbain face à la délinquance..... | 352 |
| A. Les inflexions apportées à la politique de requalification des espaces urbains ..... | 352 |
| B. Les inflexions apportées au développement de la vidéoprotection.....                 | 355 |

#### **La cybercriminalité, criminalité du XXI<sup>e</sup> siècle**

|   |     |
|---|-----|
| Marc WATIN-AUGOUARD .....   | 359 |
| I. Les atteintes aux systèmes de traitement automatisé de données (STAD).....   | 362 |
| A. L'accès ou le maintien frauduleux dans un STAD .....   | 362 |
| B. L'entrave au fonctionnement d'un STAD .....  | 363 |
| C. La protection pénale des données .....   | 363 |
| D. La protection renforcée des systèmes de traitement automatisé de données à caractère personnel mis en œuvre par l'État ..... | 364 |
| E. La lutte contre la prolifération .....   | 364 |
| F. La pluralité des acteurs .....   | 365 |
| G. Le cyberterrorisme .....   | 365 |
| H. L'irresponsabilité pénale des acteurs de la cyberdéfense.....  | 366 |
| II. Les infractions liées aux contenus .....  | 366 |



|  |  |            |
|--|--|------------|
| A.   | Les délits réprimés par la loi du 29 juillet 1881 et « commis par tout moyen de communication au public par voie électronique » .....                        | 366        |
| B.   | Les atteintes à la dignité ou à la personnalité.....   | 367        |
| 1.   | Le vidéolynchage ou « happy slapping ».....  | 367        |
| 2.   | La cyberintimidation par envoi de messages malveillants et harcèlement moral .....   | 367        |
| C.   | Les contenus à caractère terroriste .....  | 368        |
| D.   | Les contenus à caractère pédophile.....  | 369        |
| E.   | Les mesures de retrait ou de blocages des contenus .....   | 369        |
| 1.   | L'intervention judiciaire relative à un contenu illicite.....  | 370        |
| 2.   | La fermeture ou le blocage des sites au titre de la police administrative .....  | 370        |
| 3.   | Un débat révélateur de clivages qui transcendent les courants politiques .....   | 372        |
| <b>La réforme de la gouvernance du ministère de la défense</b> |  |            |
| Jean-Robert REBMEISER .....                                    |  | 377        |
| I.   | Une évolution marquée depuis 50 ans par une tendance lourde à l'« interarmisation », voire à la « ministérialisation » des fonctions et des organismes ..... | 378        |
| II.  | L'effacement des chefs d'état-major d'armée .....  | 379        |
| III.   | Le rôle grandissant du secrétaire général pour l'administration .....  | 379        |
| IV.  | L'organisation mise en place pour coordonner l'action des différents acteurs .....   | 380        |
| <b>Conclusion.....</b>   |  | <b>383</b> |
| <b>Table des matières.....</b>                                 |  | <b>385</b> |